

# 柳州市柳城县 2023 年预算项目 财政绩效评价报告

项目名称：城乡供水一体化及配套设施

项目类型：专项债券/政府性基金预算项目

评价类型：项目支出重点评价

项目单位：广西政兴投资集团有限公司

主管部门：县人民政府

委托单位：县财政局

评价组织机构：广西财经学院



2024 年 7 月

# 目录

摘 要 .....	1
一、项目基本情况 .....	4
(一) 项目立项情况 .....	4
1. 项目立项背景 .....	4
2. 资金用途及目的 .....	4
(二) 项目资金管理使用情况 .....	5
1. 项目资金安排落实、总投入情况 .....	5
2. 项目资金实际使用情况 .....	5
3. 项目资金管理情况 .....	5
(三) 项目组织管理情况 .....	6
(四) 项目建设目标 .....	6
二、财政绩效评价工作开展情况 .....	6
(一) 评价指标构建及细化情况 .....	6
(二) 评价组织实施及流程 .....	7
1. 财政评价前期准备 .....	7
2. 进点查验材料 .....	8
3. 撰写绩效评价报告 .....	8
(三) 评价基准日 .....	8
三、项目绩效情况分析 .....	8
(一) 绩效目标完成情况 .....	9
1. 决策 (分值 10 分, 得分 9.8 分)。 .....	9
2. 管理 (分值 30 分, 得分 25 分) .....	10
(1) 资金管理 (分值 16 分, 得分 14 分)。 .....	10
(2) 组织实施 (分值 2 分, 得分 1.5 分)。 .....	11
(3) 偿债监测 (分值 3 分, 得分 2 分)。 .....	11
(3) 资产管理 (分值 3 分, 得分 3 分)。 .....	12
3. 产出 (分值 44 分, 得分 32.83 分)。 .....	12
(1) 产出数量 (分值 25 分, 得分 17 分)。 .....	12

(2) 产出质量 (分值 9 分, 得分 7.5 分)。	12
(3) 产出时效 (分值 5 分, 得分 3.33 分)。	13
(4) 产出成本 (分值 5 分, 得分 5 分)。	13
4. 产出效益 (分值 16 分, 得分 14 分)。	13
(1) 社会效益和生态效益 (分值 10 分, 得分 10 分)。	13
(2) 可持续影响 (分值 4 分, 得分 2 分)	13
(3) 满意度指标 (分值 2 分, 得分 2 分)	13
(三) 总体评价	14
四、存在问题及原因分析	14
(一) 专项债券管理工作还存在不足	14
1. 专项债券信息披露不及时。	14
2. 项目预期收益测算不够科学。	15
(二) 项目实施进度滞后	15
(三) 质量管控工作还有待加强	15
五、工作改进建议	16
(一) 落实专项债券管理制度要求	16
(二) 加强沟通, 加快项目实施进度	16
(三) 加强项目质量管控	16
附件 1    2022 年度柳城县专项债券项目财政绩效评价评分表	17
附件 2: 满意度调查问卷	31

## 摘 要

为了进一步规范和加强财政专项资金管理，核实 2023 年度预算绩效管理项目的实施效果和资金安排等，督促各部门强化预算绩效管理理念，强化绩效评价结果应用，提高财政资金的使用效率，根据自治区党委、自治区人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（桂发〔2018〕26 号）、《中共柳州市委员会 柳州市人民政府关于印发〈柳州市全面实施预算绩效管理实施方案〉的通知》和柳城县财政局《柳城县财政局关于开展 2023 年度预算项目财政绩效评价工作的通知》等文件有关要求，对“城乡供水一体化及配套设施项目”从决策、管理、产出、效益四个维度进行了综合评价。经评价小组综合分析，项目绩效评价得分为 81.63 分，评价等次为“良”，属于二等等次。经评价小组综合分析认为，该项目的建设将有助于改善柳城县饮水及用水管理薄弱状态。

### 一、存在问题

#### （一）专项债券管理工作还存在不足

##### 1. 专项债券信息披露不及时。

按照《广西壮族自治区财政厅广西壮族自治区发展和改革委员会关于印发新增政府专项债券项目和资金管理办法及奖惩办法有关事项的通知》（桂财债〔2020〕13 号）第三十条的规定“……使用专项债券资金的部门公开专项债券资金使用情况、项目建设进度、项目运营情况、项目收益及对应形成的资产情况，以及其他按规定需要披露的信息。”但

是，该项目作为建设期项目，未披露项目建设进度及专项债券资金使用情况。

## 2. 项目预期收益测算不够科学。

编制的《2023年广西壮族自治区政府社会领域专项债券（二期）-2023年广西壮族自治区政府专项债券（十九期）柳城县城乡供水一体化及配套设施项目实施方案》测算了项目预期收入、项目预期成本。但是，该项目依据供水规模按照居民生活用水、非居民生活用水、特种用水结构5：4：1进行了20年供水收入预测，没有考虑柳城县近年实际用水情况，测算不够科学。

### （二）项目实施进度滞后

主要是受征地拆迁工作影响，导致一片区水厂也因征地问题未能在2023年年内完成建设；二片区A、B、G段管道铺设仅完成年度计划的21.67%。

### （三）质量管控工作还有待加强

1. 部分工程质量需加强。根据监理记录显示，铺设的管网存在部分钢管焊缝不饱满；部分沟槽尺寸不符合设计要求；部分管道未作防腐处理等问题。

2. 不重视管材质量。作为在供水安全中扮演者至关重要的作用的水管，仅提供了生产厂家水管出厂抽样检测结果，没有对实际安装的供水管道材料进行抽样检测。

## 二、工作改进建议

### （一）落实专项债券管理制度要求

组织学习《广西壮族自治区财政厅广西壮族自治区发展

和改革委员会关于印发新增政府专项债券项目和资金管理  
办法及奖惩办法有关事项的通知》（桂财债〔2020〕13号），  
特别是专项债券项目资金管理方面相关条款的学习。加强与  
县财政局的沟通，尽快落实专项债券信息披露要求。

### （二）加强沟通，加快项目实施进度

可以组织设计方、施工方、监理方、乡镇分管领导、项  
目区居民代表、县征拆部门召开项目推进协调会；着重解决  
征拆问题。

### （三）加强项目质量管控

建议重视管材质量管控，不应仅仅要求管材供应商提供  
检测报告。对于实际铺设的管材，应检测管道的材质、规格、  
壁厚等，确保管道材质符合设计要求；同时进行管道连接检  
测：检测管道的连接方式、连接件的材质、强度等，确保管道  
连接可靠。

# 2023 年度柳城县城城乡供水一体化及配套设施项目财政绩效评价报告

## 一、项目基本情况

### (一) 项目立项情况

#### 1. 项目立项背景

饮水安全是一项惠及千家万户的民生工程，2020 年 2 月 5 日，中央一号文件强调要“提高农村供水保障水平。全面完成农村饮水安全巩固提升工程任务。统筹布局农村饮水基础设施建设，在人口相对集中的地区推进规模化供水工程建设。”2021 年，国务院、水利部相继出台了系列政策，要求落实责任措施，持续提升农村供水保障水平。近年来，柳城县城市各类公共基础设施建设取得了长足的发展。但随着经济社会的发展，柳城县对水量供给和水环境改善等的要求日益提高，供水需求越来越迫切，供水不足的问题已经严重制约社会经济。柳城县城区内仅有一座水厂，处理水能力已远远不能满足当前的供水需要，存在着供水能力有限，给水水压不足等问题。为了构建长效稳定的供水保障体系，优化水资源配置格局，经县委、县政府研究决定建设柳城县城城乡供水一体化及配套设施项目（以下简称“该工程”、“该项目”）。

#### 2. 资金用途及目的

项目资金主要用于将柳城县及其工业园区、落崖社区、古砦仫佬族乡、寨隆镇、冲脉镇、六塘镇、马山镇、社冲乡、龙头镇划分为 5 个片区，五个片区各新建水厂一座，并配套

一定数量沿途分户支管。主要建设内容为水源工程、净水厂工程，输配水管网工程。具体包括：取水泵房、原水管道、净水厂建构筑物，输配水管网工程，同时进行加药、消毒、反冲洗、自控、供配电、道路、围墙、操作（管理）用房及绿化等配套工程的建设。

## **（二）项目资金管理使用情况**

### **1. 项目资金安排落实、总投入情况**

依据《广西壮族自治区财政厅关于下达 2023 年第八批政府债券额度及对应项目的通知》（桂财债〔2023〕71 号）文件精神，下达 2023 年新增政府专项债券资金 4300.00 万元，债券期限 20 年，后五年分期还本。

### **2. 项目资金实际使用情况**

截止 2023 年 12 月 31 日，广西政兴投资集团有限公司将 4300.00 万元拨入项目代建公司“广西中天工程建设集团有限公司”，实际拨付率为 100%；“广西中天工程建设集团有限公司”2023 年年内支付项目总承包方中“中国十九冶集团有限公司”3000.00 万元，实际支出率为 69.77%。

### **3. 项目资金管理情况**

广西政兴投资集团有限公司作为建设单位是政府预算单位，依据《广西壮族自治区财政厅广西壮族自治区发展和改革委员会关于印发新增政府专项债券项目和资金管理办法及奖惩办法有关事项的通知》（桂财债〔2020〕13 号）第二十四条的规定，作为政府非预算单位的，由专项债券项目建设单位向主管部门申请，经主管部门审核后，向同级财政部



门申请用款，由同级财政部门将相应的专项债券资金拨入建设单位开设的特定监管账户，由同级业务主管部门和专项债券募集资金监管银行共同审批。柳城县财政局、柳城县住房和城乡建设局、广西政兴投资集团有限公司、中国农业银行股份有限公司柳城县支行签署了“专项债券监管账户资金监管协议(四方)”，约定广西政兴投资集团有限公司“\*\*\*0948”账户为专债监管账户，资金用于项目建设相关支出，根据抽查的专项债券收支明细以及支付凭证，暂未发现项目单位转借债券资金、违规调整专项债券用途、挪用或套取专项债券资金的情况，也没有将专债资金用于监理费。

### **(三) 项目组织管理情况**

通过政府采购确定了项目施工单位为“广西十九冶集团有限公司、广西富林建设集团有限公司、中国轻工业南宁设计工程有限公司”组成的联合体，采用工程总承包（EPC）模式，明确了工程总承包项目负责人。

### **(四) 项目建设目标**

项目总工期为 540 天（其中设计工期 90 日历天，施工工期 450 日历天），2023 年的建设目标为完成一、二片区外管网，一片区水厂建设。

## **二、财政绩效评价工作开展情况**

### **(一) 评价指标构建及细化情况**

评价团队结合项目自评材料，细化和完善其中的产出和效益指标，以及各项指标分值权重设置，构建符合相关性、重要性、系统性、经济性原则的绩效财政评价指标体系。从

各分项工程完成率、完工工程质量、按时完工率、按合同约定支付率 4 个角度考察项目产出；从对县域发展支持率、安全文明施工情况、完工工程的安全有效运行率、项目直接服务对象满意程度 4 个角度考查项目效益，详见附件 1。

## （二）评价组织实施及流程

### 1. 财政评价前期准备

（1）制定项目支出财政评价工作方案，工作方案的主要内容包括：一是财政评价查验的材料清单，根据项目自评材料和绩效财政评价指标体系，进一步细化各指标观测点及对应需查验的材料清单，材料清单在进点前交被评价单位准备。二是财政评价工作时间和人员安排，制定财政评价各环节工作时间的计划，确保财政评价工作能如期完成

（2）设计绩效财政评价基础数据表、调查问卷，确定评价证据、数据的搜集方法。一是依据自评材料和核验材料清单，对应绩效财政评价指标体系，设计绩效财政评价基础数据表，重点采集资金分配情况、资金使用进度情况、项目推进进度、实施成效情况、存在问题等基础数据；二是确定评价依据、数据搜集途径和方法，细化各项指标的评价依据，尽量采用可量化、可观测的客观因素作为评价依据，减少主观因素的成分，确保评价结果的客观性、标准的一致性。同时，进一步细化数据搜集的途径和方法，明确数据来源途径、采集方法，其中，数据和相关佐证材料的采集应通过正规途径，并获得被评价单位的认可。

（3）向被评价单位发出评价进点通知。向被评价单位

发出财政评价进点通知，通知内容主要包括：进点的时间和人员安排、工作流程和工作要求、审验材料清单等，并要求被评价单位在财政评价进点前准备和提供有关材料。

## **2. 进点查验材料**

进点查验材料的重点在于：一是核验项目自评的基础材料和佐证材料的真实性；二是通过与项目主要负责人面谈，了解被评价项目的现实情况和存在问题。重点评价资金分配过程、投入方式、资金到位、预算执行和结果。看资金分配过程是否科学规范，资金投入方式是否合理，资金能否及时到位，预算执行进度是否按预期进行，资金使用结果是否经济高效。为实现绩效目标制定的制度、采取的措施等。包括项目管理制度、财务管理制度和绩效跟踪管理措施等。

## **3. 撰写绩效评价报告**

由评价团队根据自评价材料、现场查验材料情况、走访核实情况和与单位会谈情况，先由评价组对照财政绩效评价指标体系，逐条分析、评分，并完成绩效财政评价报告；再由评价团队负责人组织召开评价报告答辩、分析会，由评价组组长就其负责的评价项目进行报告，并重点对扣分项、主要问题、主要经验等问题进行现场答辩。在此基础上，形成财政绩效评价报告报财政局。

### **（三）评价基准日**

本项目所有数据及资料采集均以 2023 年 12 月 31 日为基准日。

## **三、项目绩效情况分析**

## （一）绩效目标完成情况

截止到 2023 年 12 月 31 日实际铺设一片区白阳南路管网 1KM，中回路 0.5KM，城东大道路面恢复 0.4km，河西工业区人行道恢复 0.4km；二片区 A、B、G 段管道铺设 1.3km。

## （二）绩效分析

### 1. 决策（分值 10 分，得分 9.8 分）。

根据《打好义务教育基本医疗住房安全“三保障”和饮水安全“四大战役”实施方案》（厅发〔2019〕94号）文件精神，为建立健全安全饮水工程运行维护长效机制，确保饮水工程长期发挥效益设立项目，项目设立有据可依，符合《柳州市水安全保障“十四五”规划》。

本项目编制了项目建议书、可研、初步设计和实施方案，并获得相应批复；项目在申请专项债券资金前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、事前绩效评估、集体决策等程序，立项程序规范。

投向领域和方向合规：《国家发展改革委办公厅关于组织申报 2023 年地方政府专项债券项目的通知》（发改办投资〔2022〕873 号）《国家发展改革委关于盘活地方政府专项债务限额存量做好专项债券项目有关工作的通知》（发改投资〔2022〕1440 号）以及发改委《地方政府专项债券可用作项目资本金的行业（2022 年修订版）》所明确得重点投资领域，第十个领域供排水领域，投向领域和方向属于财政部明确提出重点投向的领域。《国务院办公厅转发国家发展改革委等部门关于清理规范城镇供水供电供气供暖行业收费促进行

业高质量发展意见的通知》（国办函〔2020〕129号）四、工作要求，明确“城镇供水供电供气供暖公用事业建设发展、规范管理、清费顺价等，主要是地方人民政府事权”。项目属于县财政支持范畴。

但是，专项债券资金项目要求绩效目标设置完整、与建设内容相关、符合正常业绩水平、与计划投资相匹配，能有效反映项目的预期产出、融资成本、偿债风险。本项目在绩效指标设置上存在细化指标还本付息率未设置100%目标，与专债管理要求不相符，扣0.2分

## **2. 管理（分值30分，得分25分）**

### **（1）资金管理（分值16分，得分14分）。**

专项债券收支、还本付息及专项收入纳入政府性基金预算管理方面：根据抽查的专项债券收支明细以及支付凭证，2023年年内落实到项目的3000万元已纳入政府性基金预算管理。

资金使用合规性方面：专项债券资金规定仅限用于项目建设相关支出，根据抽查的专项债券收支明细以及支付凭证，本项目2023年实际支出的3000万元用于项目工程款，暂未发现项目单位转借债券资金、违规调整专项债券用途、挪用或套取专项债券资金的情况。

专项债券本息偿还计划执行情况：本批次专债起息日为2023年8月23日，每半年付息一次，实际付息日为2023年12月25日，按时支付专债利息。

资金拨付进度与项目建设进度匹配情况：根据自治区财

政厅专项债券下达通知，柳城县财政局于 2023 年 9 月 30 日和 2024 年 1 月 31 日将 3000 万元和 1300 万元专债资金拨付到广西政兴投资集团有限公司专债监管账户，2023 年年内专债资金到位率仅为 69.77%；2023 年年内专债资金拨付施工单位资金额为 3000 万元；年终结转金额达到 1300 万元。此外，按“2023 年广西壮族自治区政府社会领域专项债券（二期）——2023 年广西壮族自治区政府专项债券（十九期）柳城县城乡供水一体化及配套设施项目实施方案”2023 年应到位不含专项债券的项目资本金 15157.16 万元，实际仅到位 300 万元，项目资本金到位率为 1.98%。

综上，此项扣 2.5 分。

### **（2）组织实施（分值 2 分，得分 1.5 分）。**

**管理制度健全性方面：**广西政兴投资集团有限公司制定了相关的工程业务管理制度，但是未针对专债项目制定相应的专项债券财务和业务管理制度，扣 0.5 分。

**制度执行有效性。**项目实施遵守相关法律法规和制定的相关业务管理规定，项目建设、监理等执行相关制度规定。

### **（3）偿债监测（分值 3 分，得分 2 分）。**

主要考核项目收入、成本及预期收益的合理性；项目年度收支平衡或项目全生命周期预期收益与专项债券规模匹配情况；专项债券期限与项目期限匹配情况。

该项目按照居民生活用水、非居民生活用水、特种用水结构 5：4：1 进行了 20 年供水收入预测，但是该预测的基数为供水规模，没有结合柳城县近年实际用水情况，特别是

未考虑农村地区居民用水习惯，测算不够科学。

**(3) 资产管理（分值 3 分，得分 3 分）。**

该项目还处于施工阶段，从目前情况看，没有出现完工工程资产被非法转移、违规抵押担保的情况。

**(4) 项目管理（分值 6 分，得分 4.5 分）。**

项目质量控制：该项目实施了项目监理制，监理单位按月提供了监理月报；广西政兴投资集团有限公司不定期对项目实施情况进行检查，但是检查、监控未形成书面材料。此外，未能提供在政府门户网站公开专债项目进度、资金使用情况的信息公开材料，评价组也未能在柳城县人民政府门户网站检索到专债信息公开材料。综上，此项扣 1.5 分。

**3. 产出（分值 44 分，得分 32.83 分）。**

**(1) 产出数量（分值 25 分，得分 17 分）。**

根据广西政兴投资集团有限公司提供的施工进度整理，2023 年的建设目标为完成一、二片区外管网铺设，管网铺设总长度 13.4KM，一片区水厂建设。但是，截止到 2023 年 12 月实际仅铺设一片区白阳南路管网 1KM，中回路 0.5KM，城东大道路面恢复 0.4km，河西工业区人行道恢复 0.4km；二片区 A、B、G 段管道铺设 1.3km，铺设总长度为 3.7KM，完成率 27.61%。一片区水厂也因征地问题未能在 2023 年年内完成建设。

**(2) 产出质量（分值 9 分，得分 7.5 分）。**

因项目在建设过程中，该项指标通过查阅监理月报进行考核。根据监理记录显示，铺设的管网存在部分钢管焊缝不

饱满；部分沟槽尺寸不符合设计要求；部分管道未作防腐处理。

**(3) 产出时效（分值 5 分，得分 3.33 分）。**

2023 年实施内容涉及 6 个分项工程，但是有 4 个分项工程存在实施进度滞后问题，按时完成率为 66.67%。

**(4) 产出成本（分值 5 分，得分 5 分）。**

成本控制情况：项目还在施工阶段，从目前情况看，没有出现超合同金额支付情况。

**4. 产出效益（分值 16 分，得分 14 分）。**

**(1) 社会效益和生态效益（分值 10 分，得分 10 分）。**

因项目还在施工过程中，无法对项目的投入使用将对柳城县饮水安全问题的保障情况进行评估。不过从柳城县发展规划看，该项目的实施可以解决柳城县当前供水对县域经济社会发展的制约问题。此外，评估组通过网络渠道检索未发现该项目建设过程中因破坏生态环境而被投诉、举报、处罚的情况。

**(2) 可持续影响（分值 4 分，得分 2 分）**

作为在供水安全中扮演者至关重要作用的水管，仅提供了生产厂家水管出厂抽样检测结果，没有对实际安装的供水管道材料进行抽样检测。

**(3) 满意度指标（分值 2 分，得分 2 分）**

我方设计了满意度调查问卷，通过问卷星向柳城县县域居民推送，对城乡供水一体化及配套设施项目进行满意度调查，共推送问卷 191 份，回收有效问卷 91 份，得出以下结



果：根据满意度调查结果显示，柳城县城乡供水一体化及配套设施项目满意度为 92.31%，已达预期目标值。此项不扣分。

### （三）总体评价

经评价小组综合分析认为，该项目的实施将解决柳城县县城供水不足，水压低等问题的同时，保障农村饮水安全。评价小组依据《广西壮族自治区财政厅关于印发广西壮族自治区政府专项债券项目绩效管理暂行办法的通知》（桂财规〔2021〕2号）文件明确的专项债券项目评价要点，对“柳城县城乡供水一体化及配套设施”项目从决策、管理、产出、效果四个维度进行了综合评价。经评价小组综合分析，项目绩效评价得分为 81.63 分，评价等次为“良”，属于二等等次。具体得分情况如表 2，详细评分表见附件 1。

表 1：柳城县城乡供水一体化及配套设施项目得分情况

	决策（10分）	管理（30分）	产出（44分）	效益（16分）
得分（分）	9.8	25	32.83	14
得分率	98%	83.33%	74.61%	87.5%

## 四、存在问题及原因分析

### （一）专项债券管理工作还存在不足

#### 1. 专项债券信息披露不及时。

按照《广西壮族自治区财政厅广西壮族自治区发展和改革委员会关于印发新增政府专项债券项目和资金管理办法及奖惩办法有关事项的通知》（桂财债〔2020〕13号）第三

十条的规定“……使用专项债券资金的部门公开专项债券资金使用情况、项目建设进度、项目运营情况、项目收益及对应形成的资产情况，以及其他按规定需要披露的信息。”但是，该项目作为建设期项目，未披露项目建设进度及专项债券资金使用情况。

## **2. 项目预期收益测算不够科学。**

编制的《2023年广西壮族自治区政府社会领域专项债券（二期）-2023年广西壮族自治区政府专项债券（十九期）柳城县城乡供水一体化及配套设施项目实施方案》测算了项目预期收入、项目预期成本。但是，该项目依据供水规模按照居民生活用水、非居民生活用水、特种用水结构5：4：1进行了20年供水收入预测，没有考虑柳城县近年实际用水情况，测算不够科学。

### **（二）项目实施进度滞后**

主要是受征地拆迁工作影响，导致一片区水厂也因征地问题未能在2023年年内完成建设；二片区A、B、G段管道铺设仅完成年度计划的21.67%。

### **（三）质量管控工作还有待加强**

1. 部分工程质量需加强。根据监理记录显示，铺设的管网存在部分钢管焊缝不饱满；部分沟槽尺寸不符合设计要求；部分管道未作防腐处理等问题。

2. 不重视管材质量。作为在供水安全中扮演者至关重要的水管，仅提供了生产厂家水管出厂抽样检测结果，没有对实际安装的供水管道材料进行抽样检测。

## 五、工作改进建议

### （一）落实专项债券管理制度要求

组织学习《广西壮族自治区财政厅广西壮族自治区发展和改革委员会关于印发新增政府专项债券项目和资金管理办法及奖惩办法有关事项的通知》（桂财债〔2020〕13号），特别是专项债券项目资金管理方面相关条款的学习。加强与县财政局的沟通，尽快落实专项债券信息披露要求。

### （二）加强沟通，加快项目实施进度

可以组织设计方、施工方、监理方、乡镇分管领导、项目区居民代表、县征拆部门召开项目推进协调会；着重解决征拆问题。

### （三）加强项目质量管控

建议重视管材质量管控，不应仅仅要求管材供应商提供检测报告。对于实际铺设的管材，应检测管道的材质、规格、壁厚等，确保管道材质符合设计要求；同时进行管道连接检测：检测管道的连接方式、连接件的材质、强度等，确保管道连接可靠。

附件 1 2023 年度柳城县专项债券项目财政绩效评价评分表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标解释	分值	评价标准	分值	得分	评价意见
前置审核	如期投入使用情况	—	—	项目是否如期投入使用	是否划为“四等”，60分以下	项目未能如期投入使用，直接评为“四等”，分值为60分以下。	是否划为“四等”，60分以下	否	合同未约定完工时间，施工许可签发日期为2022年11月14日，明确合同工期18个月（其中施工工期15个月），实际开工日期为2023年1月开工。
	实际运营情况	—	—	项目是否实际运营并取得收入		项目未实际运营或项目未取得收入的项目绩效评价直接评为“四等”，分值为60分以下。		否	项目还处于建设期
	项目还本付息来源	—	—	项目还本付息是否完全依赖财政拨款		还本付息完全依赖财政拨款的项目绩效评价直接评为“四等”，分值为60分以下。		否	
决策（10分）	项目立项批复情况（2.5分）	立项依据充分性	—	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	1	①项目立项是否符合国民经济发展规划、国家、自治区、市县法律法规和相关政策，符合得0.2分，否则不得分。	0.2	0.2	《国家发展改革委办公厅关于组织申报2023年地方政府专项债券项目的通知》（发改办投资[2022]873号）《国家发展改革委关于盘活地方政府专项债务限额存量做好专项债券项目有关工作的通知》（发改投资〔2022〕1440号）以及发改委《地方政府专项债券可用作项目资本金的行业（2022年修订版）》所明确可用作项目资本金领域的第十个领域供排水领域。
						②项目立项是否符合行业发			

						展规划和政策要求，符合得0.2分，否则不得分。			
						③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需符合得0.2分，否则不得分。	0.2	0.2	广西政兴投资集团有限公司是由柳城县人民政府授权县国资中心履行出资人职责，依法设立的国有独资公司，公司主要投资业务包括城市供水投资。
						④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则，符合得0.2分，否则不得分。	0.2	0.2	《国务院办公厅转发国家发展改革委等部门关于清理规范城镇供水供电供气供暖行业收费促进行业高质量发展意见的通知》（国办函〔2020〕129号）四、工作要求，明确“城镇供水供电供气供暖公用事业建设发展、规范管理、清费顺价等，主要是地方人民政府事权”。
						⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复，不重复得0.2分，否则不得分。	0.2	0.2	不存在重复投资情况
		立项程序规范性	—	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范	5	1. ①项目按照规定的程序申请设立得0.5分，否则不得分。	0.5	0.5	项目在投资建设前向柳州市发改委报送了《关于申请审批柳城县城乡供水一体化及配套设施项目建议书请示》及相关材料，录入广西投资项目在线审批监管平台，代码为2206-450222-04-01-693953。获得县发改局批复《关于柳城县城乡供水一体化及配套设施项目建议书的批复》（柳城

				情况。				发改投资【2022】106号)	
						②审批文件、材料符合相关要求，凡出现一处不符合扣0.2分，最多扣0.5分。	0.5	0.5	获县发改立项批复后，按要求编制可行性研究报告，提交了《关于申请批复柳城县城一体化及配套设施项目可行性研究报告的请示》，获得发改批复《关于柳城县城一体化及配套设施项目可行性研究报告的批复》(柳城发改投资【2022】150号)
						③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策，凡缺少一项必要程序未履行或不规范，扣0.5分。	0.5	0.5	编制了可行性研究报告、组织专家对《柳城县城一体化及配套设施项目设计》进行评审，邀请第三方“广西慧海工程管理有限公司”完成“柳城县重大决策(重大项目)社会稳定风险评估”，完成事前绩效评估
项目完成前期工作情况(1分)	前期工作充足性	—	—	考察项目成熟度	1	项目前期工作是否完成勘察、设计、 <b>用地</b> 、 <b>环评</b> 、 <b>开工许可</b> 等，凡缺少一项前期工作未履行或不规范，扣0.5分，单项扣完为止。	1	1	获得环评批复《关于柳城县城一体化及配套设施项目环境影响报告表的批复》(柳城审批项投资审字【2022】56号)，2022年11月14日获得县行政审批局签发的施工许可证(编号：450222202210273274)，2022年7月29日获得县自然资源规划局颁发的建设用地规划许可证。
项目符合专项债券	投向领域和方向合规性			考察项目投向领域和方向是否合规	1	要求投向：1.有一定收益的公益性项目，融资规模与项目收益相平衡；2.交通基础设施、能源项目、农林水利、生态环	1	1	农林水利领域

支持领域和方向情况（1分）					保项目、民生服务、冷链物流设施、市政和产业园区基础设施等七大领域。3. “两新一重”、公共卫生设施建设中符合条件的项目，可根据需要及时用于加强防灾减灾建设。				
					禁止投向：1. 将新增专项债券资金用于置换存量债务；2. 形象工程；3. 面子工程；4. 不得用于经常性支出；5. 严禁用于发放工资；6. 单位运行经费；7. 发放养老金；8. 支付利息等；9. 用于商业化运作的产业项目；10. 企业补贴；11. 土地储备项目；12. 产业项目；13. 房地产相关项目。不符合扣1分。				
绩效目标（4.5分）	绩效目标合理性	—	—	考察项目设置的绩效目标是否完整、是否与建设内容相关、是否符合正常业绩水平、是否与计划投	5	①项目按规定设置绩效目标，得0.5分，否则不得分。	0.5	0.5	
					2.	②项目绩效目标是否完整，是否包括产出指标：数量、质量、时效、成本；是否包括效果指标：经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响；是否包括服务对象满意度等指标；每缺少一项指标扣0.2分，扣完为止。	0.5	0.5	

				资相匹配		③项目绩效目标与批复的建设内容相关，得 0.5 分，否则不得分。	0.5	0.5			
						④项目产出、效果绩效目标是否符合正常的业绩水平，出现一处目标设置不符合扣 0.2 分，扣完为止。	0.5	0.3	细化指标还本付息率未设置 100%目标，与专债管理要求不相符，扣 0.2 分		
						⑤项目绩效目标与预算确定的项目投资额或资金量相匹配，得 0.5 分，否则不得分。	0.5	0.5			
		绩效指标明确性	—	是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标、是否清晰可量化、是否对应建设目标任务、是否有效反映项目的预期产出、融资成本、偿债风险	2	①已将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，得 0.5 分，否则不得分。	0.5	0.5			
								②通过清晰、可量化的指标值予以体现；每出现一处未量化或量化程度不足，扣 0.2 分，扣完为止。	0.5	0.5	
								③与项目目标任务数或计划数相对应，得 0.5 分，每出现一处不对应扣 0.2 分，扣完为止。	0.5	0.5	
								④能有效绩效目标无法反映预期产出、成本和风险得 0.5 分，否则不得分。	0.5	0.5	
债券额	申请专项债券	—	—	考察申请专项	1	项目申请专项债券额度与实际需要匹配，得 1 分，否则不	1	1	发行 4300.00 万元		



	度与实际需要匹配性 (1分)	额度与实际需要匹配性		债券额度与实际需要是否匹配		得分。			
管 理 (30分)	资金 管理 (16分)	专项债收支、还本付息及专项收入纳入政府性基金预算管理情况	—	专项债券收支、还本付息及专项收入是否已纳入政府性基金预算	1	专项债券收支、还本付息及专项收入纳入政府性基金预算管理，得1分，否则不得分。	1	1	
		资金使用合规性	债券资金按规定用途使用情况	债券资金是否按规定用途使用资金。	6	未按债券用途使用资金，常见的表现形式有：将新增债券资金用于对个人发放工资或补贴；将新增债券资金用于日常运转或工作经费；将新增债券资金用于发放养老金等社保支出；将新增债券资金用于企业注册资本金（发行用作资本金的部分除外）、补贴以及偿债等支出；将债券资金用于支付利息；将专项债券用于没有	1.5	1.5	

					收益的公益性项目；将新增债券资金用于企业经营性项目等。项目未按债券用途使用资金扣 1.5 分。			
					项目出现转借债券资金扣 1.5 分。	1.5	1.5	
					项目出现违规调整专项债券用途扣 1.5 分。	1.5	1.5	
					项目出现假借专项债券用途名义挪用、套取专项债券资金，扣 1.5 分。	1.5	1.5	
	资金拨付进度与项目建设进度匹配情况	—	—	专项债资金、自有资金拨付进度是否与项目建设进度相匹配。	2	1	0.5	2023 年年内到位 3000 万元，有 1300 万元于 2024 年 1 月 22 日才到位
					项目出现资本金或其他融资未按规定时间内及时、足额到位，扣 1 分。	1	0	按“2023 年广西壮族自治区政府社会领域专项债券（二期）——2023 年广西壮族自治区政府专项债券（十九期）柳城县城乡供水一体化及配套设施项目实施方案”2023 年应到位不含专项债券的项目资本金 15157.16 万元，实际仅到位 300 万元。到位率为 1.98%

	资金支出进度与项目建设进度匹配情况	—	—	专项债资金支出进度是否与项目建设进度相匹配。	2	未按施工进度和合同约定及时使用债券资金，资金支出不及时；年终债券资金结转金额较大；为完成资金支出进度超额拨付进度款，以拨代支。项目每出现上述情况一次扣0.5分，单项扣完为止。	2	1.5	实际年内拨付施工单位资金为3000万元；年终结转金额达到1300万元，扣0.5分
	会计核算情况	—	—	会计核算是否规范	2	项目虽分项目核算但会计核算不规范，扣1分；支出未分项目核算扣1分。	2	2	
	专项债券本息偿还计划执行情况	—	—	专项债券本息偿还是否按计划执行	1	项目每出现一次未按时还本付息的扣0.5分，单项扣完为止。	1	1	起息日为2023年8月23日，每半年付息一次，实际付息日为2023年12月25日
	债券偿还来源与项目方案匹配情况			债券偿还来源是否与项目发行方案一致	2	项目债券偿还来源与发行方案不一致的，即不来源于政府性基金或专项收入，扣2分。	2	2	还未投入使用
组织实施 (2分)	管理制度健全性	—	—	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考	1	①已制定或具有相应的专项债券财务和业务管理制度，得0.5分，否则不得分。财政部门、项目实施单位应制定相应制度。	0.5	0	未制定专债财务和业务管理制度
						②财务和业务管理制度合法、合规、完整，得0.5分，否则	0.5	0.5	

				核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。		不得分。财政部门、项目实施单位应制定相应制度。			
	制度执行有效性	—	—	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	1	项目实施未遵守相关法律法规和业务管理规定,项目调整及支出调整未按规定履行报批手续。项目每出现上述情况一次扣0.2分,最多扣0.5分。	0.5	0.5	
						项目采购或招投标、建设、监理、验收等未严格执行相关制度规定,存在一个问题扣0.2分,最多扣0.5分。	0.5	0.5	
偿债监测 (3分)	项目收入、成本及预期收益的合理性	—	—	项目收入、成本及预期收益是否合理	1	项目出现收入、成本及预期收益不合理,扣1分。例如实施方案中收入未提供相关政策依据或相关案例支持。	1	0	预期收益测算仅考虑用水结构,未结合实际用水情况进行测算
	项目年度收支平衡或项目全生命周期预期	—	—	项目年度收支平衡或项目全生命周期预期收益是否	1	项目出现年度收支平衡或项目全生命周期预期收益与专项债券规模不匹配,扣1分。	1	1	

		收益与专项债券规模匹配情况		与专项债券发行规模相匹配					
		专项债券期限与项目期限匹配情况	—	专项债券期限是否与项目期限相匹配	1	项目出现专项债券与项目期限不匹配，扣1分。例如实施方案某年应产生收益，实际未产生收益。	1	1	专债期限为20年，项目期限为30年
资产管理 (3分)		项目竣工后资产备案和产权登记情况	—	已完工项目是否按时办理资产备案和产权登记	1	项目出现已完工项目未按时办理资产备案和产权登记的，扣0.5分，单项扣完为止。	1	1	
		已完工项目资产被非法转移、违规抵押担保的	—	已完工项目资产是否被非法转移、违规抵押担保	2	项目出现资产被非法转移、违规抵押担保的扣2分。	2	2	
项目管理 (6分)		项目质量控制	—	项目实施是否为达到项	1	资金使用单位未建立或具有相应的质量管控制度且未执行，扣0.5分。	0.5	0.5	

分)			目质量要求而采取了必需的措施。		业务主管部门未按规定对项目进行检查、监控未形成书面文件，扣 0.5 分。	0.5	0	监控未形成书面材料
	项目档案管理	—	各项档案资料齐全并及时归档。	1	资金使用单位档案管理不规范，各项档案资料不完整。项目出现上述情况一处扣 0.5 分，单项扣完为止。	1	1	
	信息系统管理使用情况	—	按照规定使用专项债信息系统	1	未按照规定使用专项债信息系统的，扣 1 分。	1	1	
	专项债券项目信息公开情况	—	专项债券项目是否按照相关规定进行信息公开	1	项目应在政府相关网站进行信息公开，请相关单位提供网址，项目专项债券未按照相关规定进行信息公开的，扣 1 分。	1	0	虽然提供了“柳城县 2023 年财政预算调整方案”，此为预算调整公开材料，非专债项目进度、资金使用情况的信息公开材料
	外部监督发现问题整改情况	—	是否存在外部监督发现的问题	1	外部监督发现问题出现一项问题未整改扣 0.5 分，单项扣完为止。	1	1	
	其他财务、采购和管理情况	—	项目其他财务、采购和管理情况的流程等是否符合相	1	项目出现其他财务、采购和管理情况不符合相关法律法规的，发现一项扣 0.5 分，单项扣完为止。例如会计核算处理是否正确。是否应公开招标或政府采购、招标采购过程是否	1	1	

				关法律法 规		合法合规。是否应送投资评 审。			
产出 (44 分)	产出 数 量 (25 分)	各分项 工程完 成率	——	1. 考 察建设期 建设（改 造、修缮） 工程量及 运营期产 出服务产 品量。2. 实际完成 率=（实际 产出数/计 划产出数） ×100%。3. 实际产出 数：一定时 期（本年度 或项目期） 内项目实 际产出的 产品或提 供的服务 数量。4. 计划产出 数：项目绩 效目标确	25	得分=项目的完成率×25。项 目完成工程量实际为发债年 度上一年度已经完成的，按 0 计算。例如本年发债的项目， 实际上一年已经完成，实物工 程量完成按 0 计算。	25	17	按合同约定截止 2023 年 12 月应完成 13.4KM,实际完成 3.7KM,完成率 27.61%

				定的在一定时期(本年度或项目期)内计划产出的产品或提供的服务数量。					
产出质量 (9分)	完工工程质量		-	9	完工工程每出现 1 项未达到质量要求扣 0.5 分，扣完为止	9	7.5	部分钢管焊缝不饱满；部分沟槽尺寸不符合设计要求；部分管道未作防腐处理。	
产出时效 (5分)	按时完工率		将批复的实施方案工作进度和实际工作进度对比，考核项目是否按计划的时间周期实施并完工。	5	5	5	3.33	6 个分项工程有 2 个滞后，按时完成率为 66.67%	
产出成本 (5分)	按合同约定支付率		反映项目总体投入与计划投入情况。		出现项目实际结算金额超出合同金额，得分=超出比例×2。超支率=超出金额/合同价。按合同价取数。	5	5		



效益 (16分)	社会效益指标	对县域发展支持率	——	考察项目支持国家重大区域发展战略情况		每个不支持国家重大区域发展战略情况的项目扣 0.1 分。	6	6	
	生态效益指标	安全文明施工情况	——	考察项目建设过程中是否破坏生态环境		出现一个破坏生态环境的项目扣 0.1 分，单项扣完为止。	4	4	
	可持续影响指标	完工工程的安全有效运行率	——	考察形成资产可使用年限			4	2	提供的检测报告为生产厂家水管出厂抽样检测结果，没有对实际安装管道进行抽样检测
	满意度指标 (2分)	项目直接服务对象满意程度	≥90%	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	2	调查对象满意度 90%以上 (含 90%) 得 2 分，满意度 60 (含) -90%按分值乘以满意度计算得分，满意度低于 60%得 0 分。	2	2	
	合计				100		100	81.63	

## 附件 2：满意度调查问卷

您好！

受贵县财政局委托，我们正在就由城乡供水一体化及配套设施项目进行绩效评价工作，为了了解项目实施成效，我们就该项目实施情况进行问卷调查，此次调查通过匿名方式填写。

感谢您的支持！

第 1 题 您是否了解柳城县城乡供水一体化及配套设施建设项目？ [单选题]

选项	小计	比例
是	87	95.6%
否	4	4.4%
本题有效填写人次	91	

第 2 题 您认为这个项目的建设是否能够满足未来用水需求？ [单选题]

选项	小计	比例
是	85	93.41%
否	6	6.59%
本题有效填写人次	91	

第 3 题 您认为这个项目的建设周期和预计完工时间是否符合柳城县的发展规划？ [单选题]

选项	小计	比例
是	82	90.11%
否	9	9.89%

本题有效填写人次	91	
----------	----	--

第 4 题 您是否认为这个项目能保障居民用水安全？ [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
是	91	100%
否	0	0%
本题有效填写人次	91	

第 5 题 您对目前该项目的施工管理是否满意？ [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
是	73	80.22%
否	18	19.78%
本题有效填写人次	91	

第 6 题 您对本项目的整体满意度如何？ [\[多选题\]](#)

选项	小计	比例
非常满意	49	53.85%
满意	35	38.46%
一般	15	16.48%
不满意	0	0%
非常不满意	0	0%
本题有效填写人次	91	

第 7 题 您对本项目有什么意见和建议？ [\[填空题\]](#)

填空题数据请通过下载详细数据获