

2022 年柳城县财政绩效评价报告

项目名称：乡村村庄规划编制费

项目类型：政府购买服务

资金来源：一般公共预算

项目单位：柳城县自然资源和规划局

主管部门：柳城县自然资源和规划局

评价组织机构：广西财经学院



2023 年 7 月

目 录

摘 要.....	1
一、项目基本情况.....	4
(一) 项目立项情况.....	4
1. 项目立项背景.....	4
2. 资金用途及目的.....	5
(二) 项目资金管理使用情况.....	5
1. 项目资金安排落实、总投入情况.....	5
2. 项目资金实际使用情况.....	5
3. 项目资金管理情况.....	6
(三) 年初绩效目标及其衡量指标设定情况.....	7
1. 项目的总体目标.....	7
2. 项目的具体目标.....	7
(四) 项目组织管理情况.....	7
二、绩效再评价工作开展情况.....	8
(一) 评价指标构建及细化情况.....	8
(二) 评价组织实施及流程.....	8
1. 再评价前期准备.....	8
2. 进点查验材料.....	9
3. 撰写绩效评价报告.....	10
三、项目绩效情况分析.....	10
(一) 绩效指标得分情况分析.....	10
1. 投入（分值 5 分，得分 5 分）.....	10
2. 过程（分值 35 分，得分 32 分）.....	10
(1) 项目管理（分值 10 分，得分 8 分）.....	10
(2) 资金管理（分值 23 分，得分 22 分）.....	11
(3) 自评管理（分值 2 分，得分 2 分）.....	12
3. 产出（分值 30 分，得分 27 分）.....	12

4. 产出效益（分值 30 分，得分 24.6 分）	13
（二）评价结论.....	14
四、存在问题及原因分析.....	14
（一）项目标准成本控制较弱。	14
（二）项目质量控制及制度执行存在薄弱环节。	15
（三）村庄规划的实用性及完整性有待提高。	15
五、工作改进建议.....	16
（一）制定符合县域规划的收费标准，有效降低成本。	16
（二）加强规划编制完成时效及质量检查。	16
（三）项目主管部门需加强项目的后续管理。	16
（四）建立健全村庄规划编制民主参与机制。	17
附件 1：2022 年度柳州市柳城县预算项目财政绩效评价评分表.....	18
附件 2：柳城县“乡村村庄规划编制费”项目满意度调查问卷.....	24

摘 要

为了进一步规范和加强财政专项资金管理，核实 2022 年度预算绩效管理项目的实施效果和资金安排等，督促各部门强化预算绩效管理理念，强化绩效评价结果应用，提高财政资金的使用效率，根据自治区党委、自治区人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（桂发〔2018〕26 号）、柳城县财政局《关于开展 2022 年度预算支出财政绩效评价工作的通知》（柳城财政〔2023〕53 号）等文件要求，柳城县财政局组织开展了 2022 年度预算绩效管理项目财政绩效评价工作。受柳城县财政局委托，广西财经学院作为第三方评价机构，于 2023 年 7 月 12-21 日对 2022 年度柳城县乡村村庄规划编制费项目支出开展财政绩效评价。通过现场调研，结合文献研读、数据梳理，运用绩效分析和统计方法，形成本绩效评价报告。

一、评价结论

2022 年柳城县乡村村庄规划编制费项目立项依据充分，预定目标明确、合理。总体看，项目的实施在乡村振兴战略的引领和农房建设的规划、管控等方面具有一定指导意义。经评价小组综合评价分析，项目综合得分 88.6 分，评价等次为良好，二等
等次。

二、存在的主要问题

（一）项目标准成本控制较弱。

广西村庄规划收费标准根据《广西国土空间总体规划及村庄规划编制计费指导意见(试行)》计费标准实施，简易版不超过 25 万元/个，完整版不超过 50 万元/个，虽然该县每个规划成本

不超过规定标准。但是该局未根据本县实际情况确定一个规划编制的成本标准，从与两个供应商签订的服务合同可以看到，6个村的规划总用地面积不同，但合同价并未体现出明显差别，如泗巷村规划总用地面积1730公顷，合同价48万元；龙田村规划总用地面积722公顷，合同价48万元；板贡村规划总用地面积1288公顷，合同价48万元。未能有效控制成本。

（二）项目质量控制及制度执行存在薄弱环节。

一是项目合同不规范，如提供的古砦仫佬族自治县古砦村和社冲乡社冲村的村庄规划合同，无乙方提交技术成果的期限等信息，合同风险意识有待提高。二是质量控制有待加强。如6个村的村庄规划均实施了专家审核验收，专家验收时提出了相应的修改意见，但后续供应商对专家提出的审改意见修改如何，县自然资源局未进一步跟踪落实。三是2022年12月10日记账9#，付柳城县社冲乡社冲村村庄规划编制费项目尾款4.9万元，无评审会专家签到表。该评审会为线上会议，应附线上会议参会人员截图。

（三）村庄规划的实用性及完整性有待提高。

一是规划编制实用性有待提高。如与国土空间规划的衔接分析不够，未能与柳城县国土空间总体规划中村庄布局相关内容进行有效衔接，落实在县域层面统筹协调安排村庄布局的要求等。二是产业发展布局总体的要求和说明有待完善。一二三产如何融合产业发展对增加农民收入和就业方面的积极作用未能说明。三是各村规划无水源地保护规划，包括应急预案。四是生态保护修复功能需完善。如板贡村养殖业已有一定的规模，未考虑其今后

的发展以及其污水排放和利用、纳入循环农业的安排等。

三、工作改进建议

第一，制定符合县域规划的收费标准，有效降低成本。应当遵循科学合理、厉行节约、规范高效、权责清晰的原则，单位财务、业务、监督等多个部门必须共同参与采购需求的审查工作，按照市场价格及每个项目的实际情况来设定预算价。通过强化需求管理，发挥采购效益，解决项目投入不高于市场成本价问题，实现“物有所值”目标。**第二，加强规划编制完成时效及质量检查，提高规划编制的实用性。**一是加强项目日常监控管理，督促中标单位在规定时间内完成规划成果。二是县自然资源局要落实监管责任，切实对规划编制成果进行完整性、格式正确性、实用性、逻辑一致性、附件质量检查，以提高规划的实际应用价值，以便科学地、有计划地进行农村现代化建设，满足农村居民日益增长的物质生活和文化生活需要。**第三，项目主管部门需加强项目的后续管理。****第四，建立健全村庄规划编制民主参与机制。**

2022 年度柳城县乡村村庄规划编制费项目 财政绩效评价报告

一、项目基本情况

（一）项目立项情况

1. 项目立项背景

根据广西壮族自治区自然资源厅《关于印发 2022 年工作要点及分工方案的通知》（桂自然资发〔2022〕17 号）、广西壮族自治区自然资源厅办公室《关于加快推进 2022 年村庄规划工作的通知》（桂自然资办〔2022〕328 号）等文件精神，为贯彻落实国家和自治区关于实施乡村振兴战略、推进乡村建设行动的决策部署，积极有序推进广西村庄规划各项工作，切实发挥村庄规划对乡村振兴的引领作用，自治区自然资源厅结合自治区乡村振兴有关工作，确定 2022 年村庄规划编制任务清单，深入开展“乡村规划师”挂点服务工作，积极有序推进一批“多规合一”实用性村庄规划编制工作，强化村庄规划对实施乡村振兴战略的引领和农房建设的规划、管控作用。

柳城县在自治区加快推进 2022 年村庄规划工作的要求下，制定了《柳城县加快推进 2022 年村庄规划工作实施方案》，旨在以及柳城县打造示范乡镇、示范村庄工作要求，深入开展“乡村规划师”挂点服务工作，积极有序推进“多规合一”实用性村庄规划编制工作。2022 年，根据上级下达的任务清单，柳城县选取 7 行政村开展村庄规划编制工作，分别为古砦仫佬族乡古

砦村、泗巷村、岭头村、独山村、太平镇板贡村、马山镇龙田村、社冲乡社冲村，其中，古砦仫佬族乡独山村作为低成本实用性村庄规划试点项目。以县自然资源和规划局为牵头单位，相关部门配合完成村庄规划编制任务。

2. 资金用途及目的

本项目资金主要用于古砦仫佬族乡古砦村、泗巷村、岭头村、太平镇板贡村、马山镇龙田村、社冲乡社冲村等 6 个村的村庄规划编制服务费。旨在科学有序引导以村为单位进行村庄规划编制。围绕村域发展问题，以目标为导向，统筹谋划村庄发展定位，重点对村庄安置、产业、用地布局、村屯建设、人居环境整治生态保护等各项活动进行统筹安排，形成村域“一本规划、一张图”以及引导生态宜居美丽乡村建设。

（二）项目资金管理使用情况

1. 项目资金安排落实、总投入情况

截止 2022 年 12 月底该项目总投入 294.21 万元，资金来源为县本级财政衔接推进乡村振兴补助资金（柳城财农追〔2022〕85 号）。

2. 项目资金实际使用情况

截止 2022 年 12 月 31 日，该项目实际支出 293.956 万元，支出率为 99.91%，具体情况见表 1。

表 1 主要项目使用资金明细

2022 年 月	日	凭证号	摘要	金额（元）
7	14	记账-18	付柳城县社冲乡社冲村村庄规划编制费	294,000.00
7	14	记账-19	付柳城县岭头村、板贡村、龙田村村庄规划数据库编制费	43,200.00
7	14	记账-20	付柳城县古砦仫佬族自治县乡古砦村、泗巷村村庄	34,560.00

			规划数据库编制费	
7	14	记账-21	付柳城县太平镇板贡村村庄规划编制费	240,000.00
7	14	记账-22	付柳城县古砦仫佬族自治县古砦村村庄规划编制费	288,000.00
7	14	记账-23	付柳城县马山镇龙田村村庄规划编制费	288,000.00
7	14	记账-24	付柳城县古砦仫佬族自治县泗巷村村庄规划编制费	288,000.00
7	14	记账-25	付柳城县古砦乡岭头村村庄规划编制费	288,000.00
9	30	记账-35	付太平镇板贡村村庄规划编制费	120,000.00
9	30	记账-36	付柳城县社冲乡社冲村村庄规划编制费	147,000.00
9	30	记账-37	付古砦仫佬族自治县泗巷村村庄规划编制费	96,000.00
9	30	记账-38	付古砦村村庄规划编制费	96,000.00
9	30	记账-39	付马山镇龙田村村庄规划编制费	144,000.00
9	30	记账-40	付古砦仫佬族自治县岭头村村庄规划编制费	144,000.00
12	16	记账-9	付柳城县社冲乡社冲村村庄规划编制费	49,000.00
12	16	记账-10	付柳城县太平镇板贡村村庄规划编制费	40,000.00
12	16	记账-11	付柳城县古砦仫佬族自治县古砦村村庄规划编制费	96,000.00
12	16	记账-12	付柳城县古砦仫佬族自治县古砦村、泗港村数据库编制费	23,000.00
12	16	记账-13	付柳城县马山镇龙田村村庄规划编制费	48,000.00
12	16	记账-14	付柳城县岭头村、板贡村、龙田村村庄规划数据库编制费	28,800.00
12	16	记账-15	付柳城县古砦仫佬族自治县泗港村村庄规划编制费	96,000.00
12	16	记账-16	付柳城县古砦仫佬族自治县岭头村村庄规划编制费	48,000.00
合计				2939560

3. 项目资金管理情况

本项目实行财政授权支付。合同约定，第一期付款：因该项工作前期投入成本较大，自本合同签订之日起 5 个工作日内，甲方（县自然资源局）向乙方（供应商）一次性支付合同总额的 60%；乙方提交初步设计成果后 10 个工作日内，甲方向乙方支付规划设计费的 20%；乙方提交的规划审查方案经评审，并修改完善后 10 个工作日内，甲方向乙方支付规划设计费 10%；乙方根据有关审议意见形成村庄规划正式成果后的 10 个工作日内，甲方向乙方支付规划设计费的 10%，不留余款。自然资源局资金拨

付履行了审批程序，资金拨付程序合规，项目经费支出按规定履行报批手续，没有出现超范围、超标准、截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。该局建立健全内控制度，实行专项资金财务会计制度，严格各项补助资金申请审核及支出审批流程，强化资金监管，确保资金运行安全。

（三）年初绩效目标及其衡量指标设定情况

1. 项目的总体目标

围绕乡村振兴战略，落实上位规划要求，结合村庄类型，充分考虑人口资源环境条件和经济社会发展、人居环境整治等要求，合理预测人口用地规模；根据村庄发展条件，分别确定各村发展定位，研究制定村庄发展、国土空间开发保护、人居环境整治目标，明确各项约束性和预期性指标。

2. 项目的具体目标

该项目的年度绩效目标见表 2。

表 2 项目绩效目标及其衡量指标设立情况

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
	数量指标	村庄规划编制的数量	6 个
	质量指标	村庄规划编制准确率	≥98%
		村庄规划编制验收合格率	100%
	时效指标	村庄规划编制完成及时率	2022 年 11 月 30 日前
	成本指标	村庄规划编制成本标准	简易版≤25 万元/个 完整版≤50 万元/个
效益指标	社会效益指标	村庄规划编制实用性	完整实用
	生态效益	生态保护修复率	≥90%
满意度指标	服务对象满意度	村民满意度	≥90%

（四）项目组织管理情况

县自然资源局通过在政采云系统确定规划编制服务供应商，主要有 2 家供应商，即柳州市城乡规划设计院有限公司、广西国土资源规划设计集团有限公司。服务单位均按照《广西壮族自治区村庄规划编制技术导则(试行)》办法要求完善有关规划编制引导和规划控制，及时为相关村庄和城市建设的一体化和可持续发展提供有效指引和管理依据。编制单位提交初步成果后，需征询村民意见后修改、深化、完善规划方案后提交成果进行专家审查验收。县自然资源局收集整理规划编制成果，加快审核已编制完成的村庄规划，按程序逐级报送审批。

二、绩效再评价工作开展情况

(一) 评价指标构建及细化情况

评价团队结合项目自评材料，细化和完善其中的产出和效益指标，以及各项指标分值权重设置，构建符合相关性、重要性、系统性、经济性原则的绩效再评价指标体系。从村庄规划编制数量、村庄规划编制准确率、村庄规划编制验收合格率、村庄规划编制完成及时率、村庄规划编制单价等多个角度考核项目产出；从受益人口、生态保护修复率、村民满意度 3 个角度考核项目效益。

(二) 评价组织实施及流程

1. 再评价前期准备

(1) 制定项目支出财政评价工作方案，工作方案的主要内容包括：一是再评价查验的材料清单，根据项目自评材料和绩效再评价指标体系，进一步细化各指标观测点及对应需查验的材料清单，材料清单在进点前交被评价单位准备。二是再评价工作时

间和人员安排，制定再评价各环节工作时间的计划，确保再评价工作能如期完成。

(2) 设计绩效再评价基础数据表、调查问卷，确定评价证据、数据的搜集方法。一是依据自评价材料和核验材料清单，对应绩效再评价指标体系，设计绩效再评价基础数据表，重点采集资金分配情况、资金使用进度情况、项目推进进度、实施成效情况、存在问题等基础数据；二是确定评价依据、数据搜集途径和方法，细化各项指标的评价依据，尽量采用可量化、可观测的客观因素作为评价依据，减少主观因素的成分，确保评价结果的客观性、标准的一致性。同时，进一步细化数据搜集的途径和方法，明确数据来源途径、采集方法，其中，数据和相关佐证材料的采集应通过正规途径，并获得被评价单位的认可。

(3) 向被评价单位发出再评价进点通知。向被评价单位发出再评价进点通知，通知内容主要包括：进点的时间和人员安排、工作流程和工作要求、审验材料清单等，并要求被评价单位在再评价进点前准备和提供有关材料。

2. 进点查验材料

进点查验材料的重点在于：一是核验项目自评价的基础材料和佐证材料的真实性；二是通过与项目主要负责人面谈，了解被评价项目的现实情况和存在问题。重点评价资金分配过程、投入方式、资金到位、预算执行和结果。看资金分配过程是否科学规范，资金投入方式是否合理，资金能否及时到位，预算执行进度是否按预期进行，资金使用结果是否经济高效。为实现绩效目标制定的制度、采取的措施等。包括项目管理制度、财务管理制度、

资产管理制度和绩效跟踪管理措施等。

3. 撰写绩效评价报告

由评价团队根据自评价材料、现场查验材料情况、走访核实情况和与单位会谈情况，先由评价组对照财政绩效评价指标体系，逐条分析、评分，并完成绩效再评价报告；再由评价团队负责人组织召开评价报告答辩、分析会，由评价组组长就其负责的评价项目进行报告，并重点对扣分项、主要问题、主要经验等问题进行现场答辩。在此基础上，形成财政绩效评价报告报财政局。

三、项目绩效情况分析

（一）绩效指标得分情况分析

1. 投入（分值 5 分，得分 5 分）

主要考核项目申请、设立过程是否符合相关要求，反映和考核项目立项规范性和可行性情况。项目根据广西壮族自治区自然资源厅《关于印发 2022 年工作要点及分工方案的通知》（桂自然资发〔2022〕17 号）、广西壮族自治区自然资源厅办公室《关于加快推进 2022 年村庄规划工作的通知》（桂自然资办〔2022〕328 号）等文件精神，为贯彻落实国家和自治区关于实施乡村振兴战略、推进乡村建设行动的决策部署，积极有序推进一批“多规合一”实用性村庄规划编制工作，强化村庄规划对实施乡村振兴战略的引领和农房建设的规划、管控作用。项目设立规范可行，综上此项不扣分，得分 5 分。

2. 过程（分值 35 分，得分 32 分）

（1）项目管理（分值 10 分，得分 8 分）

从项目管理制度、制度执行有效性、项目质量控制、项目档

案管理四个角度考核。

项目管理制度：县自然资源局制定了《柳城县加快推进 2022 年村庄规划工作实施方案》，明确了项目的实施步骤及工作要求。

制度执行有效性：县自然资源局通过在政采云系统确定了规划编制服务供应商，主要有 2 家供应商，即柳州市城乡规划设计院有限公司、广西国土资源规划设计集团有限公司。但项目合同不规范，如提供的古砦仫佬族自治县古砦村和社冲乡社冲村的村庄规划合同，无乙方提交技术成果的期限等信息。**扣 1 分。**

项目质量控制方面：6 个村的村庄规划均实施了专家审核验收，专家验收时提出了相应的修改意见，但后续供应商对专家提出的审改意见修改如何，县自然资源局未进一步跟踪落实。**扣 1 分。**

项目档案管理：档案资料由专人负责保管，保管人员根据档案的内容和性质，分类别对档案进行封存保管。

(2) 资金管理（分值 23 分，得分 22 分）

从资金管理制度、资金到位率、资金支出进度、资金支出规范性四个角度进行考核。

资金管理制度：按照与供应商签署的规划编制合同约定执行资金管理，并按国库集中支付相关规定执行。县自然资源局建立了《专项资金管理制度》（柳城资源规划发〔2022〕33 号）、《财务管理制度》（柳城资源规划发〔2022〕32 号），资金管理制度较健全。

资金到位率：2022 年 5 月 20 日下达一般公共预算 294.21 万元（柳城财农追〔2022〕85 号），资金到位率为 100%。

资金支出进度：截止 2022 年 12 月 31 日，该项目实际支出 293.956 万元，支出率为 99.91%。

资金支出规范性：该项目实行专户转账核算，实行财政授权支付，依据县自然资源局与作业单位协议约定付款方式、项目实际完成情况及作业单位请款函，履行资金支付审批程序和手续，资金拨付程序合规，没有出现滞留、截留、挪用等情况。

项目资金分项目规范核算，财务支出健全且执行良好，但 2022 年 12 月 10 日记账 9#，付柳城县社冲乡社冲村村庄规划编制费项目尾款 4.9 万元，无评审会专家签到表。该评审会为线上会议，未附线上会议参会人员截图。**扣 1 分。**

(3) 自评管理（分值 2 分，得分 2 分）

县自然资源局按照县财政局的通知，开展了项目绩效评价工作，按照财政部门评价工作要求及时提供相应的项目自评材料，包括项目自评报告、评分表以及相应的佐证材料等。

3. 产出（分值 30 分，得分 27 分）

产出数量：村庄规划编制数量。完成了 6 个行政村规划编制工作，分别为古砦仫佬族乡古砦村、泗巷村、岭头村、太平镇板贡村、马山镇龙田村、社冲乡社冲村。

产出质量：专家验收合格率。分别于 2022 年 11 月 25 日（社冲村）、2022 年 11 月 18 日（古砦村、泗巷村、岭头村、板贡村、龙田村）完成了各村庄规划专家审查。验收合格率为 100%。

产出时效：村庄规划编制完成及时率。根据《广西壮族自治区自然资源厅办公室关于加快推进 2022 年村庄规划工作的通知》（桂自然资办〔2022〕328 号）明确要求各试点村要求在

11月30日前完成村庄规划成果编制并通过专家评审，12月30日前完成试点经验总结。但该县实际于2022年11月25日（社冲村）、2022年11月18日（其余5村）完成项目专家评审，2022年12月6日完成了2022年柳城县村庄规划工作总结。

产出成本：村庄规划编制成本控制率。村庄规划收费标准根据《广西国土空间总体规划及村庄规划编制计费指导意见(试行)》中村庄规划计费标准实施，简易版不超过25万元/个，完整版不超过50万元/个，虽然该县每个规划成本不超过规定标准。但是该局未根据本县实际情况制定一个规划编制的成本标准，从与两个供应商签订的服务合同可以看到，6个村的规划总用地面积不同，但合同价并未体现出差别，如泗巷村规划总用地面积1730公顷，合同价48万元，龙田村规划总用地面积722公顷，合同价48万元。未能有效控制成本。**扣3分。**

4. 产出效益（分值30分，得分24.6分）

社会效益：该项目积极有序推进一批“多规合一”实用性村庄规划编制工作，强化村庄规划对实施乡村振兴战略的引领和农房建设的规划、管控作用。但2022年该县6个试点村的村庄规划编制实用性和完整性有待提高。如应加强与上位国土空间规划的衔接分析，例如与柳城县国土空间总体规划中村庄布局相关内容的衔接，落实在县域层面统筹协调安排村庄布局的要求等。二是未明确产业发展布局总体的要求和说明。一二三产如何融合产业发展对增加农民收入和就业方面的积极作用。应突出该村的产业优势。对产业要在指标可控的条件下预留发展用地等。**扣3分。**

生态效益：其一，各规划无水源地保护规划，包括应急预案。其二，板贡村养殖业已有一定的规模，未考虑其今后的发展以及其污水排放和利用，纳入循环农业的安排。**扣 2 分。**

可持续影响：通过项目的实施，确定了村建设的发展方向和规模，合理组织村各建设项目的用地与布局，妥善安排建设项目的进程，以便科学地、有计划地进行农村现代化建设，满足农村居民日益增长的物质生活和文化生活需要。

满意度指标：从满意度看，本次通过问卷星发放了 58 份满意度调查问卷，回收有效问卷 58 份，满意度为 82.5%，**扣 0.4 分。**主要从宣传、民众参与、规划完整性、实用性、规范性等视角进行调查。

（二）评价结论

乡村村庄规划编制费项目管理规范，基本实现了项目设立目标。评价组根据既定的评价指标体系综合评分后，“柳城县乡村村庄规划编制费”最后得分为 88.6 分，评价等级为良好，二等等次。具体得分情况见表 3。

表 3 柳城县乡村村庄规划编制费得分情况

	投入（5 分）	过程（35 分）	产出（30 分）	效果（30 分）
得分（分）	5	32	27	24.6
得分率（%）	100%	91.43%	90%	82%

四、存在问题及原因分析

（一）项目标准成本控制较弱。

广西村庄规划收费标准根据《广西国土空间总体规划及村庄规划编制计费指导意见（试行）》计费标准实施，简易版不超过

25 万元/个，完整版不超过 50 万元/个，虽然该县每个规划成本不超过规定标准。但是该局未根据本县实际情况确定一个规划编制的成本标准，从与两个供应商签订的服务合同可以看到，6 个村的规划总用地面积不同，但合同价并未体现出明显差别，如泗巷村规划总用地面积 1730 公顷，合同价 48 万元；龙田村规划总用地面积 722 公顷，合同价 48 万元；板贡村规划总用地面积 1288 公顷，合同价 48 万元。未能有效控制成本。

（二）项目质量控制及制度执行存在薄弱环节。

一是项目合同不规范，如提供的古砦仫佬族自治县古砦村和社冲乡社冲村的村庄规划合同，无乙方提交技术成果的期限等信息，合同风险意识有待提高。二是质量控制有待加强。如 6 个村的村庄规划均实施了专家审核验收，专家验收时提出了相应的修改意见，但后续供应商对专家提出的审改意见修改如何，县自然资源局未进一步跟踪落实。三是 2022 年 12 月 10 日记账 9#，付柳城县社冲乡社冲村村庄规划编制费项目尾款 4.9 万元，无评审会专家签到表。该评审会为线上会议，应附线上会议参会人员截图。

（三）村庄规划的实用性及完整性有待提高。

一是规划编制实用性有待提高。如与国土空间规划的衔接分析不够，未能与柳城县国土空间总体规划中村庄布局相关内容进行有效衔接，落实在县域层面统筹协调安排村庄布局的要求等。二是未明确产业发展布局总体的要求和说明。一二三产如何融合产业发展对增加农民收入和就业方面的积极作用未能说明。三是各村规划无水源地保护规划，包括应急预案。四是生态保护修复

功能需完善。如板贡村养殖业已有一定的规模，未考虑其今后的发展以及其污水排放和利用、纳入循环农业的安排等。

五、工作改进建议

（一）制定符合县域规划的收费标准，有效降低成本。

应当遵循科学合理、厉行节约、规范高效、权责清晰的原则，单位财务、业务、监督等多个部门必须共同参与采购需求的审查工作，按照市场价格及每个项目的实际情况来设定预算价。通过强化需求管理，发挥采购效益，解决项目投入不高于市场成本价问题，实现“物有所值”目标。

（二）加强规划编制完成时效及质量检查。

一是加强项目日常监控管理，督促中标单位在规定时间内完成规划成果。县自然资源局要尽快完成项目验收，进行项目经验总结。二是县自然资源局要落实监管责任，切实对规划编制成果进行完整性、格式正确性、实用性、逻辑一致性、附件质量检查，以提高规划的实际应用价值，以便科学地、有计划地进行农村现代化建设，满足农村居民日益增长的物质生活和文化生活需要。

（三）项目主管部门需加强项目的后续管理。

项目主管部门在规划批准后应组织技术力量，定期回访村庄，指导规划实施还要加强实施村民对规划编制、审批、实施全过程监督。加强规划实施评估，掌握各类管控边界、约束性指标等管控要求的落实情况，及时研究规划实施中的新情况、新问题，做好规划的动态完善。因上位规划发生变更、行政区化调整、民生项目重大建设工程等情况确需修改村庄规划的，严格按程序报相关部门批准。

（四）建立健全村庄规划编制民主参与机制。

未来，对该县的村庄规划编制工作，项目主管部门可组建专业技术团队深入实地进行调研，广泛征求群众意见，普及规划知识，以村庄产业调整、村庄建设引导、村庄用地调整、村庄设施完善等村民发展意愿为基本出发点，与村民共同探讨村庄未来发展及空间布局，提高了村民参与村庄规划编制的积极性。

附件 1：2022 年度柳州市柳城县预算项目财政绩效评价评分表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标解释	评分标准	分值	评分	完成情况描述(须附相关佐证材料)
合计						100	88.6	
投入 (5分)	(一)前期准备 (5分)	1. 项 目 策	——	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项规范性和可行性情况。	1. 项目设立有据可依(如有政策文件规定或自治区领导批示等),与国家、自治区、市县相关政策相符的,得3分。项目设立无依据扣2分;与国家、自治区、市县相关政策不符的,每发现一处扣1分,扣完为止。 2. 项目具体明确,合理可行,且资金结构合理的,得2分。项目计划内容不具体或不具备可行性的,扣1分;资金结构不合理的,扣1分。	5	5	项目根据广西壮族自治区自然资源厅《关于印发2022年工作要点及分工方案的通知》(桂自然资发(2022)17号)、广西壮族自治区自然资源厅办公室《关于加快推进2022年村庄规划工作的通知》(桂自然资办(2022)328号)等文件精神,为贯彻落实国家和自治区关于实施乡村振兴战略、推进乡村建设行动的决策部署,积极有序推进一批“多规合一”实用性村庄规划编制工作,强化村庄规划对实施乡村振兴战略的引领和农房建设的规划、管控作用。
过程 (35分)	(二)项目管理 (10分)	2. 项 目 理 度	——	是否制定项目管理办法或有可参照执行的项目管理办法。	制定项目管理办法或有可参照执行的项目管理办法,且项目管理办法合法、合规、完整,得1分;有项目管理办法,但存在不合法、不合规、不完整等情况的,扣0.5分;无项目管理办法得0分。	1	1	县自然资源局制定了《柳城县加快推进2022年村庄规划工作实施方案》,明确了项目的实施步骤及工作要求。
		3. 制 度 执 行 有 效 性	——	项目实施是否符合相关业务管理规定。	1. 项目实施遵守相关法律法规和业务管理规定,项目调整及支出调整按规定履行报批手续的,得1分。 2. 项目采购或招投标、建设、监理、验收等严	5	4	县自然资源局通过在政采云系统确定了具备设计资质的单位承担村庄规划编制任务,主要有2家供应商,即柳州市城乡规划设计院有限公

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标解释	评分标准	分值	评分	完成情况描述(须附相关佐证材料)
					格执行相关制度规定,得4分;每发现一处不符合扣1分,扣完为止。			司、广西国土资源规划设计集团有限公司。但项目合同不规范,如提供的古砦仫佬族自治县古砦村和社冲乡社冲村的村庄规划合同不规范,无乙方提交技术成果的期限等信息。
		4. 项目质量控制	——	项目实施是否为达到项目质量要求而采取了必需的措施。	1. 资金使用单位建立或具有相应的质量管控制度,且执行良好的,得2分。 2. 县直业务主管部门按规定对项目进行检查、监控的,得1分(需提供书面文件)。	3	2	6个村的村庄规划均实施了专家审核验收,专家验收时提出了相应的修改意见,但后续供应商对专家提出的审改意见修改如何,县自然资源局未进一步跟踪落实,扣1分。
		5. 项目档案管理	——	各项档案资料齐全并及时归档。	资金使用单位档案管理规范,各项档案资料完整的,得1分。	1	1	档案资料由专人负责保管,保管人员根据档案的内容和性质,分类别对档案进行封存保管。
	(三)资金管理(23分)	6. 资金管理制度	——	是否建立资金管理制度并执行良好。	资金管理制度健全,且经费使用合理的,投入有保障的,得2分;有一处不符合规定的,扣1分,扣完为止。	2	2	按照与供应商签署的规划编制合同约定执行资金管理,并按国库集中支付相关规定执行。
		7. 资金到位率	——	实际到位资金与计划投入资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	1. 资金在规定时间内全部到位的,得3分;在规定时间内部分到位的,按分值乘以资金到位率计算得分;在规定时间内未到位的,不得分。 2. 如另有党委、政府等关于资金到位情况的批文,从其批文。	3	3	2022年5月20日下达一般公共预算294.21万元(柳城财农追(2022)85号),资金到位率为100%。

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标解释	评分标准	分值	评分	完成情况描述(须附相关佐证材料)
		8. 资金支出度	——	预算支出进度=资金使用单位资金实际支出/预算额度*100%。	截至年底预算支出进度达到 90%及以上, 得 6 分; 70% (含) -90%的, 按照分值乘以实际进度计算得分; 60% (含) -70%的, 得 1 分; 低于 60%的, 得 0 分。	6	6	截止 2022 年 12 月 31 日, 该项目实际支出 293.956 万元, 支出率为 99.91%
		9. 资金支出规范性	——	资金分配是否合规。	1. 建立或具有资金管理办法, 对资金分配因素进行规范的, 得 1 分; 2. 涉及二次分配的资金按照规范程序进行分配的, 得 1 分; 3. 涉及二次分配的在规定时间内报送资金分配方案的, 得 1 分。	3	3	具有可参照的资金管理办法, 对资金分配因素进行规范。
	——		资金支出是否合规。	1. 资金支付履行审批程序和手续得 2 分; 发现一处未履行审批程序和手续扣 1 分, 扣完为止; 2. 资金管理、费用标准、支持对象等按部门预算批复的内容实施, 得 4 分。如超范围、超标准, 虚列支出、截留、挤占、挪用、虚列支出等情况, 每发现 1 处扣 1 分, 扣完为止。	6	6	资金支付履行了审批程序和手续, 未发现超范围、超标准, 虚列支出、截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	
	——		会计核算是否规范。	1. 分项目规范核算得 1 分; 分项目核算但不规范的, 每发现一处扣 0.5 分, 扣完为止; 支出未分项目核算得 0 分; 2. 财务制度健全且执行良好的, 得 1 分, 没有建立财务制度得 0 分; 3. 制定或具有相应的内部控制制度并严格执行得 1 分, 有内控制度但未实际执行扣 0.5 分, 无内控制度得 0 分。	3	2	分项目规范核算, 财务支出健全且执行良好, 但 2022 年 12 月 10 日记账 9#, 付柳城县社冲乡社冲村村庄规划编制费项目尾款 4.9 万元, 无评审会专家签到表。该评审会为线上会议, 未附线上会议参会人员截图。	

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标解释	评分标准	分值	评分	完成情况描述(须附相关佐证材料)
	(四)绩效评价管理(2分)	10. 绩效自评	——	是否按照财政部门要求设置年度绩效目标;是否按照财政部门评价工作要求,及时提供相应项目自评材料以及配合评价组提供项目评价材料。	未按规定设置年度绩效目标或未按规定开展绩效自评的扣1分;未按照财政部门要求及时提供项目自评材料和项目评价相关材料的,扣0.5分,提供不完整的扣0.5分。	2	2	柳城县自然资源局按县财政局的规定设置年度绩效目标并开展了绩效自评,提供了项目绩效目标、自评表、自评报告及相关佐证材料。
产出(30分)	(五)项目产出(30分)	产出数量	村庄规划编制数量	将实际完成任务量与绩效目标设定任务量进行对比,评价目标任务量完成情况。	产出数量指标:完成目标任务量(6个)95%及以上得15分,完成目标任务量在70%(含)-95%的,按照(分值乘以完成目标任务量比例)计算得分;完成目标任务量低于70%的,不得分。	15	15	完成了6个行政村规划编制工作,分别为古砦仫佬族乡古砦村、泗巷村、岭头村、太平镇板贡村、马山镇龙田村、社冲乡社冲村。
		产出质量	验收合格率	村庄规划专家验收情况	产出质量指标:完成目标任务量95%及以上得5分,完成目标任务量在70%(含)-95%的,按照(分值乘以完成目标任务量比例)计算得分;完成目标任务量低于70%的,不得分。	5	5	分别于2022年11月25日(社冲村)、2022年11月18日(其余5村)完成了各村庄规划专家审查。验收合格率为100%。
		产出时效	按时完成率	将批复的实施方案工作进度和实际工作进度对比,考核项目是否按计划的时间周期实施并完工。	产出时效指标:按计划的时间周期实施并完工得5分,否则按0-5分(不含5分)酌情给分。	5	5	根据《广西壮族自治区自然资源厅办公室关于加快推进2022年村庄规划工作的通知》(桂自然资办〔2022〕328号)明确要求各试点村要求在11月30日前完成村庄规划成果编制并通过专家评审,12月30日前完成试点经验总结。该县实际于2022年11月25日(社冲村)、2022年11月18日(其余5村)完成项目专家评审,2022年12月6

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标解释	评分标准	分值	评分	完成情况描述(须附相关佐证材料)
								日完成了 2022 年柳城县村庄规划工作总结。
		产 出 成本	规划编制费用成本控制率	反映规划编制费用是否按规定标准执行	成本控制较好的得 5 分，否则按 0-5 分（不含 5 分）酌情给分。	5	2	村庄规划收费标准根据《广西国土空间总体规划及村庄规划编制计费指导意见(试行)》中村庄规划计费标准实施，简易版不超过 25 万元/个，完整版不超过 50 万元/个。虽然该县每个规划成本不超过规定标准。但是该局未根据本县实际情况测算一个规划编制的成本标准，6 个村的规划总用地面积不同，但合同价并未体现出差别，如泗巷村规划总用地面积 1730 公顷，合同价 48 万元，龙田村规划总用地面积 722 公顷，合同价 48 万元。未能有效控制成本。
效果 (30 分)	(六)项目效果 (30 分)	社 会 效益	规划实用性	考查村庄规划编制是否完整、实用和可操作性	完成目标任务量 95%及以上得 15 分，完成目标任务量在 70%（含）-95%的，按照（分值乘以完成目标任务量比例）计算得分；完成目标任务量低于 70%的，不得分。	15	12	编制的规划实用性有待完善，应加强与上位国土空间规划的衔接分析，例如与柳城县国土空间总体规划中村庄布局相关内容的衔接，落实在县域层面统筹协调安排村庄布局的要求等。二是未明确产业发展布局总体的要求和说明。一二三产如何融合产业发展对增加农民收入和就业方面的积极作用。应突出该

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标解释	评分标准	分值	评分	完成情况描述(须附相关佐证材料)
								村的产业优势。对产业要在指标可控的条件下预留发展用地等。
		生态效益	生态保护修复率	项目实施是否有利于生态保护修复	完成目标任务量 95%及以上得 5 分，完成目标任务量在 70%（含）-95%的，按照(分值乘以完成目标任务量比例)计算得分；完成目标任务量低于 70%的，不得分。	5	3	其一，各规划无水源地保护规划，包括应急预案。其二，板贡村养殖业已有一定的规模，未考虑其今后的发展以及其污水排放和利用，纳入循环农业的安排。
		可持续影响	农村现代化建设推进	考核现行管理机制是否完善，是否有助于项目可持续运行	管理机制完善得 5 分，每出现 1 处不完善则扣 1 分，扣完为止	5	5	确定了村建设的发展方向和规模，合理组织村各建设项目的用地与布局，妥善安排建设项目的进程，以便科学地、有计划地进行农村现代化建设，满足农村居民日益增长的物质生活和文化生活需要。
		满意度指标	获补贴对象满意度	考核项目直接受益人员满意度情况。	满意度指标：调查对象满意度 90%以上（含 90%）得 5 分，满意度 60（含）-90%按分值乘以满意度计算得分，满意度低于 60%得 0 分。	5	4.6	满意度得分 82.5%，得分 4.6 分

附件 2：柳城县“乡村村庄规划编制费”项目满意度调查问卷

1. 您了解所在村编制乡村村庄规划吗?
A. 了解 B. 不了解
2. 您对所在村编制村庄规划广泛征求群众意见满意吗?
A. 非常满意 B. 比较满意 C. 一般 D. 不太满意
3. 您对所在村编制的村庄规划实用性满意吗?
A. 非常满意 B. 比较满意 C. 一般 D. 不太满意
4. 您对所在村编制的村庄规划完整性满意吗?
A. 非常满意 B. 比较满意 C. 一般 D. 不太满意
5. 您认为所在村编制的村庄规划内容通俗易懂、简洁明了吗?
A. 看得懂、易理解 B. 一般 C. 看不懂、不容易理解
6. 您对所在村编制的村庄规划后续跟踪管理满意吗?
A. 非常满意 B. 比较满意 C. 一般 D. 不太满意